STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 9560
18 april
2016

Autorisatiebesluit Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Datum: 24 april 2015
Kenmerk: 2015-0000225225

In het verzoek van 27 november 2014 (2015-0000171706), aangevuld op 20 maart 2015 (2015-0000171702), heeft het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met het uitvoeren van het onderzoek "Waar plegen daders delicten? De rol van awareness space in de keuze van delictlocatie, deelproject 2 (interviews)."

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.13 van de Wet basisregistratie personen en artikel 44 van het Besluit basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. *de onderzoeksinstelling:* het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving;
b. *het onderzoek:* het onderzoek "Waar plegen daders delicten? De rol van awareness space in de keuze van delictlocatie, deelproject 2 (interviews)", beschreven in bijlage I bij dit besluit;
c. *de Wet BRP:* de Wet basisregistratie personen;
d. *het Besluit BRP:* het Besluit basisregistratie personen;
e. *de basisregistratie personen:* de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
f. *de systematische verstrekking:* de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
g. *de persoonslijst:* de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. *de ingeschrevene:* de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. *de verstrekking van gegevens op verzoek:* de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
j. *dader:* de ingeschrevene die ten behoeve van het onderzoek door de onderzoeksinstelling wordt aangemerkt als dader;
k. *ouder:* de ingeschrevene die een ouder is van de dader;
l. *echtgenoot:* de ingeschrevene die de huidige of een gewezen echtgenoot of geregistreerd partner is van de dader;
m. *broer:* de ingeschrevene die een broer is van de dader;
n. *zus:* de ingeschrevene die een zus is van de dader;
o. *kind:* de ingeschrevene die een kind is van de dader.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de onderzoeksinstelling

Artikel 2

1. Aan de onderzoeksinstelling wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlagen II, III, IV of V bij dit besluit.

2. De onderzoeksinstelling verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage II, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van het onderzoek en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een dader.

3. De onderzoeksinstelling verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage III, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van het onderzoek en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ouder.

4. De onderzoeksinstelling verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage IV, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van het onderzoek en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een echtgenoot.

5. De onderzoeksinstelling verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage V, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van het onderzoek en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een broer, zus of kind.

6. Aan de onderzoeksinstelling wordt geen gegeven verstrekt, indien het gegeven waarvan de onderzoeksinstelling bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlagen II, III, IV of V bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de onderzoeksinstelling

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de onderzoeksinstelling op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de onderzoeksinstelling die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij “indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” is vermeld.

3. Indien aan de onderzoeksinstelling gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De onderzoeksinstelling verstrekt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de onderzoeksinstelling;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de onderzoeksinstelling;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de onderzoeksinstelling.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 mei 2015.

Het besluit en de bijlagen bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

’s-Gravenhage, 24 april 2015,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
F.G.A.M. Jacob
Plv. Directeur Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I BESCHRIJVING VAN HET ONDERZOEKSPROJECT

Bijlage bij artikel 1 van dit besluit.

ONDERZOEKSPROJECT:

"Waar plegen daders delicten? De rol van awareness space in de keuze van delictlocatie, deelproject 2 (interviews)"

Centraal doel/probleemstelling van het onderzoek:

Het doel van het onderzoek is de verdere ontwikkeling en toetsing van 'crime pattern theory'. Op twee manieren wordt vooruitgang geboekt. Allereerst wordt onderzocht of naast de woning andere locaties in de 'awareness space' van een dader van invloed zijn op de keuze voor een delictlocatie. Locaties die onderzocht worden zijn de woonlocaties van ouders, broers/zussen, (ex-)partners en kinderen. Ten tweede wordt onderzocht hoe veranderingen in 'awareness spaces' over de tijd, afhankelijk van de frequentie, duur en recentheid van de blootstelling aan bepaalde plaatsen, van invloed zijn op de keuze van de delictlocaties. Daders zullen zich meer bewust zijn van locaties die ze vaak hebben bezocht dan van locaties die ze slechts enkele keren hebben bezocht, van locaties die ze jarenlang dagelijks hebben bezocht dan van locaties die ze een maand lang dagelijks hebben bezocht, en van locaties die ze gisteren hebben bezocht dan van locaties die ze vijf jaar geleden voor het laatst hebben bezocht.

Korte beschrijving van het onderzoeksproject:

Waar plegen daders delicten? De rol van awareness space in de keuze van delictlocatie, deelproject 2 (interviews).
Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving (NSCR) is enige tijd geleden begonnen aan een meerjarig onderzoeksproject naar de locaties waar daders van criminaliteit hun delicten plegen. Eerder is het NSCR al geautoriseerd voor gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen voor deelproject 1 (besluit met kenmerk 2014-0000479136). Deelproject 1 richt zich op de samenhang tussen locaties waar daders delicten hebben gepleegd en de locaties waar daders, hun ouders, broers, zussen, (ex-) partners en kinderen wonen en hebben gewoond.
Voor deelproject 2 worden gegevens verzameld met behulp van gestructureerde interviews met in ieder geval 200 personen die in 2014 van ten minste één delict verdacht werden. In deze interviews zal worden gevraagd naar de locaties waar deze personen wonen en hebben gewoond en naar locaties waar zij regelmatig komen en kwamen, zoals schoollocatie(s), werklocatie(s), locaties waar ze hun vrije tijd doorbrengen, woningen van familie en vrienden en locaties van eerdere delicten (zowel delicten waar ze voor gearresteerd zijn als delicten waarvoor dat niet het geval is).
Voor deelproject 2 wordt vanuit het Herkenningsdienstsysteem (HKS; waarin informatie over gearresteerde verdachten en de locatie, datum en aard van delicten systematisch wordt bijgehouden) van de Eenheid Den Haag van de Nederlandse politie een random selectie gemaakt van 1000 verdachten. Hieruit worden aanvankelijk 667 verdachten random geselecteerd en aangeschreven. Indien het aantal van 200 respondenten (gestreefd wordt naar een respons van 30%) nog niet is bereikt, worden de resterende 333 benaderd. Voor de benadering van respondenten is reeds toestemming verkregen bij het College van procureurs-generaal van het ministerie van Veiligheid en Justitie.
Van alle verdachten die aangeschreven worden (667, plus – indien nodig – 333) zijn gegevens uit de basisregistratie personen noodzakelijk om:

1. vast te stellen wat het meest recente woonadres is van de verdachten om hen schriftelijk te kunnen benaderen;
2. vast te stellen wat de woonhistorie is van de verdachten;
3. non-responsanalyses te kunnen doen met behulp van persoonsgegevens en woonhistorie van deze verdachten.

Van de (ten minste) 200 verdachten die aangeven mee te doen met de interviews en hun familie zijn gegevens uit de basisregistratie personen eveneens noodzakelijk om:

4. vast te stellen wie de ouders van de verdachten zijn;
5. vast te stellen wie de kinderen zijn van deze ouders;
6. vast te stellen wie de partners zijn en waren van de verdachten;
7. vast te stellen wie de kinderen zijn van de verdachten;
8. te bepalen wat de woonhistorie is van ouders, broers/zussen, (ex-)partners en kinderen van verdachten;
9. een vergelijking te kunnen maken tussen de door de verdachten in het interview gerapporteerde informatie en -waar mogelijk – bovenstaande gegevens uit de basisregistratie personen (om op deze manier de betrouwbaarheid en accuraatheid van de gerapporteerde gegevens te onderzoeken/controleren).

Onderzoeksgroep:

Voor dit onderzoek zijn gegevens nodig van de onderstaande vijf doelgroepen:
a. 667 (plus 333 indien nodig) gearresteerde verdachten, afkomstig uit het Herkenningsdienstsysteem van de Eenheid Den Haag van de Nationale Politie;
b. Ouders van de (ten minste) 200 geïnterviewde verdachten;
c. Kinderen van deze ouders (inclusief verdachten);
d. (Ex-)partners van de (ten minste) 200 geïnterviewde verdachten;
e. Kinderen van de (ten minste) 200 geïnterviewde verdachten;

Van de (ten minste) 200 verdachten en hun familie kan met behulp van gegevens uit de basisregistratie personen onder meer achterhaald worden wat hun woongeschiedenis is.
Bovenstaande personen kunnen zowel ingezetenen als niet-ingezetenen zijn.

Aantal personen waarover gegevens worden opgevraagd uit de basisregistratie personen:

Tussen 1000 en 10.000 personen.

Gegevensbescherming

Om de privacy van de respondenten te waarborgen worden identificatienummers toegekend aan de onderzoeksgegevens van respondenten. Deze nummers zijn via een apart bewaarde overzichtslijst te herleiden naar een lijst met personalia en naw-gegevens, waardoor de respondenten kunnen worden gekoppeld aan de onderzoeksgegevens. Deze lijst zal na afloop van het onderzoek apart worden bewaard in een afgesloten kluis. De digitale onderzoeksgegevens zullen worden opgeslagen en beheerd door de onderzoeker(s) en staan slechts op de beveiligde schijf van het NSCR. De onderzoeker(s) en alle eventuele studenten die ten behoeve van afstudeerdoeleinden meewerken aan het onderzoek, zullen een Verklaring Omtrent het Gedrag aanvragen. Tevens zullen zij een geheimhoudingsverklaring ondertekenen, waarin zij verklaren de persoons- en onderzoeksgegevens niet aan derden te zullen verstrekken. Hierop kan een uitzondering worden gemaakt, zo wordt ook vooraf aan het interview aan de respondenten verteld, als er tijdens het onderzoek aanwijzingen zijn dat respondent een delict pleegt/dreigt te plegen jegens de interviewer en/of andere concreet door de respondent aangeduide personen. In dit geval wordt een melding gemaakt bij de politie.

BIJLAGE II GEGEVENS DADER

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predikaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
02	**OUDER1**
02.01.10	A-nummer ouder1
03	**OUDER2**
03.01.10	A-nummer ouder2
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.01.10	A-nummer echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
55	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
55.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
08.10.10	Functie adres
08.10.20	Gemeentedeel
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
58.10.10	Functie adres
58.10.20	Gemeentedeel
58.10.30	Datum aanvang adreshouding
58.11.10	Straatnaam
58.11.20	Huisnummer
58.11.30	Huisletter
58.11.40	Huisnummertoevoeging
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer
58.11.60	Postcode
58.11.70	Woonplaatsnaam
58.12.10	Locatiebeschrijving
58.13.10	Land adres buitenland
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.13.30	Regel 1 adres buitenland
58.13.40	Regel 2 adres buitenland
58.13.50	Regel 3 adres buitenland
58.14.20	Datum vestiging in Nederland
09	**KIND**
09.01.10	A-nummer kind

BIJLAGE III GEGEVENS OUDER

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
08.10.10	Functie adres
08.10.20	Gemeentedeel
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
58.10.10	Functie adres
58.10.20	Gemeentedeel
58.10.30	Datum aanvang adreshouding
58.11.10	Straatnaam
58.11.20	Huisnummer
58.11.30	Huisletter
58.11.40	Huisnummertoevoeging
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer
58.11.60	Postcode
58.11.70	Woonplaatsnaam
58.12.10	Locatiebeschrijving
58.13.10	Land adres buitenland
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.14.20	Datum vestiging in Nederland
09	**KIND**
09.01.10	A-nummer kind

BIJLAGE IV GEGEVENS ECHTGENOOT

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
08.10.10	Functie adres
08.10.20	Gemeentedeel
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
58.10.10	Functie adres
58.10.20	Gemeentedeel
58.10.30	Datum aanvang adreshouding
58.11.10	Straatnaam
58.11.20	Huisnummer
58.11.30	Huisletter
58.11.40	Huisnummertoevoeging
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer
58.11.60	Postcode
58.11.70	Woonplaatsnaam
58.12.10	Locatiebeschrijving
58.13.10	Land adres buitenland
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.14.20	Datum vestiging in Nederland

BIJLAGE V GEGEVENS BROER, ZUS EN KIND

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
08.10.10	Functie adres
08.10.20	Gemeentedeel
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.14.20	Datum vestiging in Nederland
58	**VERBLIJFPLAATS**
58.09.10	Gemeente van inschrijving
58.09.20	Datum inschrijving in de gemeente
58.10.10	Functie adres
58.10.20	Gemeentedeel
58.10.30	Datum aanvang adreshouding
58.11.10	Straatnaam
58.11.20	Huisnummer
58.11.30	Huisletter
58.11.40	Huisnummertoevoeging
58.11.50	Aanduiding bij huisnummer
58.11.60	Postcode
58.11.70	Woonplaatsnaam
58.12.10	Locatiebeschrijving
58.13.10	Land adres buitenland
58.13.20	Datum aanvang adres buitenland
58.14.20	Datum vestiging in Nederland

TOELICHTING

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over ″de afnemer″ worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijze van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst die deel uitmaakt van de Registratie niet-ingezetenen, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

3. Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving.

Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving is een nationaal onderzoeksinstituut dat zich toelegt op fundamenteel wetenschappelijk onderzoek op het gebied van criminaliteit en rechtshandhaving. Het maakt deel uit van de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek (NWO) en wordt mede gefinancierd door het ministerie van Veiligheid en Justitie en de Vrije Universiteit Amsterdam.

Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving is in Amsterdam gevestigd. Het instituut verricht interdisciplinair en longitudinaal onderzoek op het snijvlak van theorie, praktijk en beleid. Het onderzoek richt zich op drie complementaire thema's: Mobiliteit en spreiding van criminaliteit, Burger en het strafrechtelijk systeem en Levensloop, criminaliteit en interventies.

Het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving wordt in dit besluit aangeduid als "de onderzoeksinstelling". De onderzoeksinstelling is een instelling als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en artikel 44, eerste lid, onder a, van het Besluit BRP.

Om als onderzoeksinstelling voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen in aanmerking te komen, moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:
– het onderzoek moet een algemeen belang dienen,
– de gegevens uit de basisregistratie personen moeten noodzakelijk zijn voor het betreffende onderzoek,
– de verzoeker dient te hebben aangetoond dat de nodige voorzieningen zijn getroffen teneinde te verzekeren dat verdere verwerking van de verstrekte gegevens uitsluitend geschiedt ten behoeve van het onderzoek en dat ook overigens is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad,
– de gegevens mogen slechts in geanonimiseerde vorm aan derden beschikbaar worden gesteld, tenzij de ingeschrevene uitdrukkelijk met de voorgenomen openbaarmaking van de hem betreffende gegevens heeft ingestemd, en
– het College bescherming persoonsgegevens is over het verzoek om systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen gehoord.

De onderzoeksinstelling voldoet aan deze voorwaarden.

3.1. De taak van de onderzoeksinstelling

Een gangbare theorie in de geografische criminologie, 'crime pattern theory', zegt dat delicten gepleegd worden op plaatsen waar aantrekkelijke doelwitten overlappen met de 'awareness space' van personen die gemotiveerd zijn om delicten te plegen. De 'awareness space' van een persoon

bestaat uit de locaties waar hij/ regelmatig verkeert, de routes die hij gewoonlijk tussen die locaties aflegt en het gebied dat binnen het gezichtsveld van die locaties en routes ligt. Dit betekent dus dat ‘crime pattern theory’ ervan uit gaat dat daders delicten plegen in een voor hen bekende omgeving.

Eerder onderzoek liet al zien dat daders vaker een delict plegen in de buurt van hun (vroegere) woning dan in vergelijkbare buurten waar zij niet wonen of gewoond hebben. Ditzelfde geldt mogelijk ook voor andere locaties die hij of zij regelmatig bezoekt of bezocht heeft, zoals woningen van ouders, broers/zussen, (ex-)partners en kinderen, schoollocatie(s). werklocatie(s) en vrijetijdsbestedingslocaties. Dit onderzoeksproject richt zich op al deze locaties, waar mogelijk gebruik makend van geregistreerde gegevens én van gegevens voortkomend uit interviews met verdachten.

Een nadere toelichting van het onderzoek waarvoor de onderzoeksinstelling gegevens vertrekt krijgt uit de basisregistratie personen is opgenomen in bijlage I van dit besluit.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de onderzoeksinstelling

De onderzoeksinstelling krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de onderzoeksinstelling vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de onderzoeksinstelling

De onderzoeksinstelling mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage II, III, IV en V bij dit besluit. De onderzoeksinstelling mag gegevens opvragen over de personen waarop het onderzoek betrekking heeft.

In bijlage II zijn gegevens opgenomen die de onderzoeksinstelling mag opvragen met betrekking tot de persoonslijst van de dader zelf. Op de persoonslijst van de dader zijn tevens de A-nummers opgenomen van de ouders, kinderen en de huidige en voormalige echtgenoot of geregistreerd partner van de dader. Aan de hand van de A-nummers kunnen de persoonslijsten van de ouders, kinderen en de huidige en voormalige echtgenoot of geregistreerd partner van de dader in de basisregistratie personen worden gevonden en worden bevraagd. Aan de hand van de A-nummers van de kinderen op de persoonslijsten van de ouders van de dader kunnen ook de persoonslijsten van broers of zussen van de dader worden gevonden en worden bevraagd.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

De onderzoeksinstelling krijgt van de dader identificerende gegevens verstrekt uit categorie 01 om een verband te kunnen leggen met de gegevens over arrestanten die door de politie worden verstrekt. Van de ouders, de huidige dan wel voormalige echtgenoot of geregistreerd partner van de dader, broers, zussen en kinderen van de dader, krijgt de onderzoeksinstelling de A-nummers verstrekt. Aan de hand van de A-nummers kunnen in de basisregistratie personen de persoonslijsten van de directe familieleden van de dader worden gevonden en worden bevraagd. De geslachtsaanduiding en de geboortedatum van de ouders, broers, zussen en kinderen van de daders worden verstrekt omdat het geslacht en de leeftijd onderscheidend kunnen zijn voor de frequentie van bezoek. Dit is van belang voor het vaststellen van de “awareness space” van de dader.

Categorie 02 Ouder1, categorie 03 Ouder2

Aan de hand van de A-nummers uit categorie 02 en 03 kunnen de persoonslijsten van de ouders van de dader worden gevonden en bevraagd.

Categorie 05 en 55 Huwelijk/geregistreerd partnerschap

Aan de hand van de A-nummers uit categorie 05 en 55 kunnen de persoonslijsten van de huidige of voormalige echtgenoot of geregistreerd partner van de dader worden gevonden en bevraagd. Gegevens over huwelijk of geregistreerd partnerschap worden verstrekt voor aanschrijving van de dader met de juiste geslachtsnaam van de partner en voor het achterhalen van de woonhistorie van de huidige of voormalige echtgenoot of geregistreerd partner.

Categorie 06 Overlijden

De onderzoeksinstelling krijgt het gegeven “Datum overlijden” uit categorie 06 van de persoonslijst

van de ingeschrevene verstrekt om vast te kunnen stellen of de ingeschrevene nog in leven is.

Categorie 07 Inschrijving

De onderzoeksinstelling krijgt het gegeven "Indicatie geheim" uit categorie 07 van de persoonslijst van de ingeschrevene verstrekt. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de onderzoeksinstelling aanvullende maatregelen treffen ten behoeve van de privacy van de ingeschrevene.

Categorie 08 en 58 Verblijfplaats

Gegevens uit de categorieën 08 en 58 worden verstrekt om de verhuishistorie van de dader en zijn directe familieleden in kaart te brengen. Dit is van belang voor het vaststellen van de "awareness space" van de dader. De "awareness space" van de dader bestaat volgens de hypothese die de onderzoeksinstelling probeert te toetsen, uit de adressen waar de daders zelf heeft gewoond, maar ook uit de adressen van zijn directe familieleden. In bijlage I bij dit besluit is het onderzoek nader toegelicht.

Categorie 09 Kind

Aan de hand van de A-nummers uit categorie 09 kunnen de persoonslijsten van de kinderen, dan wel broers of zussen van de dader worden gevonden en bevraagd.

3.4. Bijzonderheden aangaande de onderzoeksinstelling

De onderzoeksinstelling is geautoriseerd voor de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen ten behoeve van meerdere onderzoeken. De onderzoeksinstelling maakt voor de onderzoeken gebruik van dezelfde autorisatietabelregel. Tussen de onderzoeksinstelling en de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens is overeengekomen dat de onderzoeksinstelling per onderzoek gebruik maakt van een afgescheiden digitaal "account" in de systemen van de onderzoeksinstelling. Op deze wijze kan de onderzoeksinstelling, als verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens, inzichtelijk maken voor welk onderzoek gegevens zijn opgevraagd uit de basisregistratie personen.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de onderzoeksinstelling tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de onderzoeksinstelling.

5. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, www.rvig.nl.